

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«**Экспертиза проекта решения Собрания депутатов Златоустовского городского округа «Об утверждении Положения о ежегодной единовременной денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих Златоустовского городского округа, а также лиц, замещавших должности муниципальной службы Златоустовского городского округа, получающих пенсию

за выслугу лет»

Заключение от 13.10.2023 №97 подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (пункт 2 статьи 157), Федерального закона №6-ФЗ[[1]](#footnote-1) (подпункт 7 части 2 статьи 9), Положения о бюджетном процессе ЗГО[[2]](#footnote-2) (пункт 12) и Положения о Контрольно-счетной палате ЗГО[[3]](#footnote-3) (подпункт 7 пункта 38).

**Цель экспертизы:** оценка законности расходного обязательства Златоустовского городского округа и его влияние на бюджет Златоустовского городского округа.

По данным пояснительной записки Проект решения Собрания депутатов ЗГО разработан в целях реализации социальных гарантий муниципальных служащих Златоустовского городского округа, в том числе выхода муниципального служащего на пенсию, установленной подпунктом 4 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 02.03.2007 г №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Принятие данного муниципального правового акта потребует дополнительных средств из бюджета Златоустовского городского округа.

По информации Финансового управления ЗГО потребность средств бюджета на реализацию нового расходного обязательства на 2023 год составляет 9 276,6 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на выплату денежной компенсации работающим муниципальным служащим – 6 505,0 тыс. рублей, включая начисления страховых взносов в размере 1 508,8 тыс. рублей;

- расходы на выплату денежной компенсации лицам, замещавшим должности муниципальной службы, получающие пенсию за выслугу лет – 2 771,6 тыс. рублей.

В пояснительной записке Финансового управления ЗГО указано, что расходы на обеспечение денежной компенсации предусмотрены в проекте решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Аналогичный проект решения Собрания депутатов ЗГО ранее направлялся в Контрольно-счетную палату ЗГО на экспертизу. В своем заключении от 22.02.2023 №20 Контрольно-счетной палатой ЗГО предложено отклонить проект решения Собрания депутатов Златоустовского городского округа «Об утверждении Положения о ежегодной единовременной денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих Златоустовского городского округа и членов их семей, а также лиц, замещавших должности муниципальной службы Златоустовского городского округа, получающих пенсию за выслугу лет» в связи с противоречиями федеральному законодательству.

В настоящем Проекте решения Собрания депутатов ЗГО Финансовым управлением ЗГО замечания Контрольно-счетной палаты ЗГО устранены частично: из наименования муниципального правового акта исключены слова «и членов их семей».

При этом к Проекту решения Собрания депутатов ЗГО не приложены пояснения и обоснования причин не устранения иных замечаний КСП ЗГО.

Положение о ежегодной единовременной денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих Златоустовского городского округа, а также лиц, замещавших должности муниципальной службы Златоустовского городского округа, получающих пенсию за выслугу лет (далее – Положение) разработано на основании Федерального закона №25-ФЗ, Закона Челябинской области №144-ЗО от 30.05.2007 г. «О регулировании муниципальной службы в Челябинской области» в целях обеспечения реализации гарантий муниципальных служащих округа.

Согласно пояснениям Финансового управления ЗГО, руководствуясь правовым принципом взаимосвязи муниципальной и государственной службы, Проектом решения Собрания депутатов ЗГО устанавливается гарантия для муниципальных служащих Златоустовского городского округа аналогичная гарантии для государственных гражданских служащих Челябинской области, установленной законом Челябинской области от 29.03.2007 №104-ЗО.

Проектом Положения предусмотрено определение размера ежегодной единовременной денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих Златоустовского городского округа, а также лиц, замещавших должности муниципальной службы Златоустовского городского округа, получающих пенсию за выслугу лет (далее – денежная компенсация), а также порядок ее выплаты.

Контрольно-счетная палата ЗГО, рассмотрев представленный Проект решения Собрания депутатов ЗГО, установила:

1. Согласно пункту 61 Положения о муниципальной службе в Златоустовском городском округе, утвержденного решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 05.02.2018 №5-ЗГО, муниципальному служащему предоставляются гарантии в соответствии со [статьей 23](https://internet.garant.ru/#/document/12152272/entry/23) Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации". Предоставление гарантий муниципальным служащим производится за счет средств бюджета Златоустовского городского округа. Сокращение бюджетных ассигнований не может служить основанием для отмены или снижения гарантий муниципальному служащему.

Статьей 23 Федерального закона №25-ФЗ муниципальным служащим предусмотрена гарантия на медицинское обслуживание муниципального служащего и членов его семьи, в том числе после выхода муниципального служащего на пенсию.

В настоящее время в Златоустовском городском округе гарантия муниципальным служащим на медицинское обслуживание обеспечивается за счет средств местного бюджета по месту их работы:

- путем прохождения ежегодной диспансеризации в медицинских учреждениях (приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.12.2009 №984н[[4]](#footnote-4), Решение Верховного Суда РФ от 16.03.2015 №АКПИ14-1606);

- путем выплаты материальной помощи для организации отдыха и лечения в размере одного должностного оклада (решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 14.05.2010 №20-ЗГО[[5]](#footnote-5)).

Таким образом, отсутствует необходимость установления муниципальным служащим дополнительной гарантии на медицинское обслуживание, которая значительно влечет нагрузку на бюджет Златоустовского городского округа.

2. Пункт 2 Положения, предлагаемого Проектом решения Собрания депутатов ЗГО, противоречит его наименованию, пункту 1 данного Положения, а также статье 23 Федерального закона №25-ФЗ, а именно:

Положение распространяет свое действие на лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления и отраслевых органах Администрации ЗГО. При этом в силу федерального законодательства и муниципальных правовых актов в Златоустовском городском округе к лицам, замещающим муниципальные должности, относятся: Глава округа, председатель Собрания депутатов ЗГО, заместитель председателя Собрания депутатов ЗГО, председатель КСП ЗГО, заместитель председателя КСП ЗГО и аудитор ЗГО, которые не являются муниципальными служащими.

3. Указанное в Положении ограничение по виду получаемой пенсии «за выслугу лет» противоречит Федеральному закону №25-ФЗ и ущемляет права муниципальных служащих ЗГО.

Гарантируя медицинское обслуживание муниципальному служащему, вышедшему на пенсию, законодатель не указывает конкретный вид пенсии, предусмотренный действующим законодательством (статья 5 Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

4. Установленный поправочный коэффициент к минимальному размеру денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих с учетом стажа муниципальной службы не соответствует гарантии по медицинскому обслуживанию, установленной Федеральным законом №25-ФЗ.

Исходя из системного анализа положений Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» медицинское обслуживание заключается в проведении профилактических и лечебных мероприятий, обеспечении лекарственными препаратами, оказании различного рода медицинских услуг, обеспечении санаторно-курортным лечением всех граждан, нуждающихся в указанном медицинском обслуживании.

Устанавливая гарантию на медицинское обслуживание муниципальных служащих (в том числе вышедших на пенсию) законодатель никак не связывает ее с продолжительностью деятельности муниципальных служащих на муниципальной службе (выслугой лет).

Согласно пункту 1 Положения, предлагаемого Проектом решения Собрания депутатов ЗГО, данное положение разработано, в том числе, с целью повышения мотивации и профессиональной заинтересованности в качественном и эффективном исполнении муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Однако, денежная компенсация на медицинское обслуживание муниципальных служащих, установленная с учетом стажа муниципальной службы, не способствует достижению данной цели.

Применив к минимальному размеру денежной компенсации на медицинское обслуживание поправочный коэффициент, с учетом стажа муниципальной службы, дополнительные расходы бюджета Златоустовского городского округа на 2023 год составят 934,5 тыс. рублей.

5. Положением предлагается установить ежегодную денежную компенсацию на медицинское обслуживание.

В статье 164 [Трудового кодекса](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/164) РФ приведено понятие гарантий и компенсаций. Компенсации – это денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных [Трудовым кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/16402) и другими федеральными законами.

Положением не предусматривается возмещение понесенных затрат, а предлагается определить ежегодную единовременную выплату, что не соответствует понятию «компенсация». При этом, установление данных выплат без привязки к определенному событию (медицинскому обслуживанию) создаст дополнительную и значительную нагрузку на бюджет Златоустовского городского округа.

Расчет потребности дополнительных бюджетных средств на сумму 9 276,6 тыс. рублей Финансовым управлением ЗГО произведен исходя из количества муниципальных служащих – 252 человека и лиц, получающих пенсию за выслугу лет - 118 человек.

Для снижения нагрузки на бюджет округа, учитывая принцип эффективности использования бюджетных средств, а также для приведения Проекта решения Собрания депутатов ЗГО в соответствие с действующим законодательством, в целях предоставления муниципальному служащему, в том числе после выхода муниципального служащего на пенсию, гарантий медицинского обслуживания в виде компенсации, необходимо установить конкретные (определенные) события медицинского обслуживания, подлежащих компенсированию. А также указать в муниципальном правовом акте перечень необходимых документов, в том числе подтверждающих фактическое предоставление медицинского обслуживания.

6. Пунктом 3 Проекта решения Собрания депутатов ЗГО предлагается распространить действие муниципального правового акта с 01 января 2023г.

Принимая новый муниципальный правовой акт в 4 квартале 2023г., необходимость его распространения с 01.01.2023г. отсутствует.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники их финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата ЗГО рекомендует:

- Финансовому управлению ЗГО до внесения на рассмотрение в Собрание депутатов ЗГО устранить в Проекте выявленные нарушения и недостатки;

- Собранию депутатов ЗГО рассмотреть и принять Проект решения Собрания депутатов ЗГО при условии устранения выявленных противоречий действующему законодательству.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты ЗГО **не учтены**, муниципальный правовой акт принят решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа №48-ЗГО от 30.10.2023 «Об утверждении Положения о ежегодной единовременной денежной компенсации на медицинское обслуживание муниципальных служащих Златоустовского городского округа, а также лиц, замещавших должности муниципальной службы Златоустовского городского округа, получающих пенсию за выслугу лет».

Бюджетные расходы на обеспечение нового расходного обязательства предусмотрены в решении Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 19.12.2022 г. № 67-ЗГО «О бюджете Златоустовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 30.10.2023 №45-ЗГО).

Председатель О. С. Кальчук

1. Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 03.11.2009 №82-ЗГО «О Положении о бюджетном процессе муниципального образования - Златоустовский городской округ» [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 10.10.2011 №60-ЗГО «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Златоустовского городского округа» [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.12.2009 №984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 14.05.2010 №20-ЗГО «Об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Златоустовского городского округа» [↑](#footnote-ref-5)